



# Fremtidens regulering af fjernvarmesektoren

Fleksenergis netværksmøde den 10. oktober 2024

# Hvilke ændringer er på vej?

Lov om styrket beredskab i energisektoren

Slankning af Forsyningstilsynet

Ændring af varmforsyningsloven

Regeringen

## Lovgivning

Folketingsåret 2024/2025

Lov om CO2-fangstaktiviteter

Lov om Energiklagenævnet

Ophævelse af tilbudsloven



# Affaldsvarmeprisloft

Hvor kommer vi fra?

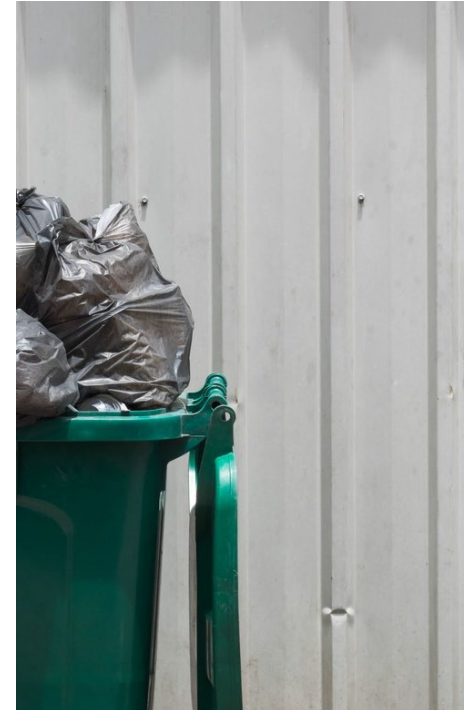
- Varmeforsyningslovens § 20, stk. 4.
  - Ministeren fastsætter regler om et affaldsvarmeprisloft.
- Bekendtgørelse nr. 817/2017.
  - Prisloftet fastsættes på baggrund af en vægtet gennemsnitspris for opvarmet vand produceret på de centrale kraft-varme-anlæg.
  - Udmeldes årlig 15. oktober.

- Varmeforsyningslovens § 20, stk. 4:
  - *Klima-, energi- og forsyningsministeren kan **fastsætte regler om et prisloft** for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. I reglerne lægges vægt på at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren og på at sikre, at varmemeforbrugerne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen. Reglerne om et prisloft finder ikke anvendelse på anlæg, der efter regler i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed er **godkendt til nyttiggørelse eller bortskaffelse af farligt affald som hovedaktivitet, og som er indrettet og drevet med henblik på hovedsageligt at forbrænde farligt affald.** Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår et anlæg kan betragtes som indrettet og drevet med henblik på hovedsagelig at forbrænde farligt affald.*

# Affaldsvarmeprisloft

Hvad er nyt?

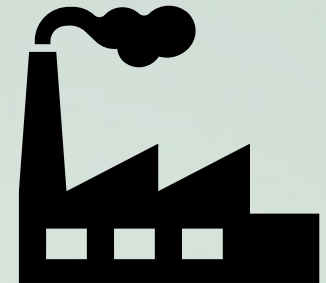
- Ministeren har udstedt ny affaldsvarmeprisloftbekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1066/2024), der trådte i kraft 1. oktober 2024.
- Ny metode til at fastsætte prisloftet:
  - Baseres på varmeprisen på anden varmeproduktionsanlæg baseret på mindst 90 % VE.
  - Der sondres mellem prisloft for affaldsforbrændingsanlæg hhv. med og uden elproduktion.
  - Fradrag for straksbetaling i prisloftet.



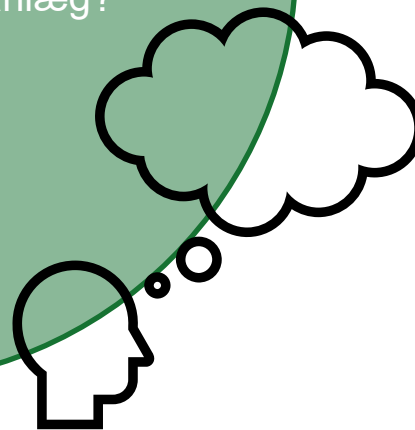
# Affaldsvarmeprisloft

Hvad er nyt?

- Forsyningstilsynet udmelder senest den 1. november prislofter med virkning for det følgende kalender år.
- Prisloftet efter den tidligere affaldsvarmeprisloftbekendtgørelse opretholdes, indtil der udmeldes nyt prisloft efter den nye bekendtgørelse.
- Nyt prisloft pr. 1. januar 2025.
- Affaldsforbrændingsanlæg med eksisterende aftaler – nyt prisloft pr. 1. januar 2027. Medmindre aftalerne genforhandles.
- Affaldsforbrændingsanlæg med nye investeringer – nyt prisloft 15 år efter idriftsættelsesåret, dog senest den 1. januar 2030. Medmindre aftalerne genforhandles.

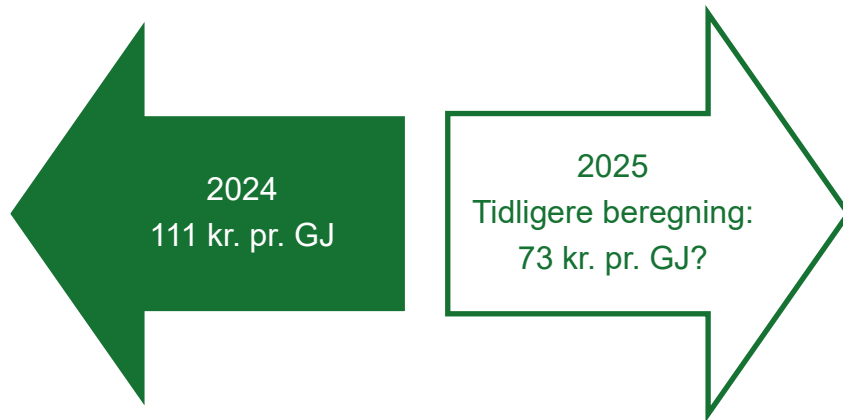


Finder prisloftet anvendelse  
på varmegærker med eget  
affaldsforbrændingsanlæg?



# Affaldsvarmeprisloft

Konsekvenser?



- Hvordan kan underskud dækkes?
  - Hensættelser – nej.
  - Fremføre underdækning – nej.
  - Indhente andelskapital – ja, men.
  - Dispensation, ja mulighed.
  - Indregne overskud på kommercielle aktiviteter i varmepris – ja.
- Aftaler om at varmeaftageren selv skal levere CO2-kvoter (udover gratiskvoterne)?
  - Nej, ikke lovligt, jf. Energistyrelsens udtalelse af 3. november 2023.
- Pres på affaldsforbrændingsanlæggenes indtjening...
- Handlepligt for bestyrelsen?



# Prisloft for slutforbruger

Hvor kommer vi fra?

- Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1.
  - Omkostningsbestemt varmepris. Nødvendige omkostninger.
  - Afvikling af over- og underdækning – som udgangspunkt årligt.



# Prisloft for slutforbruger

Hvad er nyt?

- Ny § 22 b.
- Energistyrelsen fastsætter prisloft for 2025.
- Forsyningstilsynet skal fra og med 2026 fastsætte værkers prisloft.
- Fastsættes med udgangspunkt i prisen på individuel varmforsyning ved varmepumpe.
- Prisloftet sammenholdes med værkernes forbrugerpris fastsat som et gennemsnit over værkets pris i en treårig periode.



# Prisloft for slutforbruger

Hvordan håndhæves det?

- Gabestok-model – Forsyningstilsynet offentliggør liste...
- Fjernvarmeværker har pligt til at orientere deres forbrugere.
- Pålagt tilslutningspligt ophæves.
  - Fortsat adgang til at opkræve udtrædelsesgodtgørelse.
- Forsyningstilsynets afgørelser kan ikke påklages til Energiklagenævnet.





Konsekvenser?

# Udtrædelsesgodtgørelse

Hvor kommer vi fra?

- Ingen formelle regler om beregning og opkrævning af udtrædelsesgodtgørelse.
- Dansk Fjernvarmes standardleveringsbestemmelser indeholder regler om udtrædelsesgodtgørelse.
- ”Varmeforbrugerne skal rydde økonomisk op efter sig selv”.
- Betingelser for at opkræve udtrædelsesgodtgørelse:
  - Aftale.
  - Ledigbleven kapacitet.



# Udtrædelsesgodtgørelse

Hvad er nyt?

- Ny bemyndigelse i varmforsyningslovens § 20 d, stk. 3, til, at ministeren kan fastsætte regler om udtrædelsesgodtgørelse.
- Formål:
  - Ensartethed.
  - Gennemsigtighed.
  - Sidestille udtrædelser fra samme varmforsyningsvirksomhed.

# Selskabsudskillelse

Hvor kommer vi fra?

- Varmeforsyningslovens § 2 b.
  - Kommunerne kan varetage kollektiv varmforsyningsaktiviteter.
- Varmeforsyningslovens § 2 f.
  - Tilknyttet aktivitet skal udskilles i særskilt selskab, såfremt visse omsætningsgrænser er overskredet.
- Kommuner kan efter kommunalfuldmagtsreglerne vælge at udskille kollektiv varmforsyningsaktivitet i særskilt selskab.
- Ikke krav i varmforsyningsloven (eller kommunalretten) til bestyrelsesmedlemmer.
  - Dog regler om forbrugerindflydelse.



# Selskabsudskillelse

Hvad er nyt?

- Krav om selskabsudskillelse af kommunal kollektiv varmforsyningsaktiviteter i varmforsyningslovens § 2 b, stk. 1.
- A/S eller ApS.
- Automatisk debitorskifte.
- Senest 1. januar 2027.
  - Mulighed for fristforlængelse ved negativ egenkapital.
- Krav om mindst to bestyrelsesmedlemmer skal være uafhængige.



# Termonet

Hvor kommer vi fra?

- Energistyrelsen udtalte i 2016, at termonet er omfattet af varmforsyningsloven.
- Energistyrelsen udtalte i 2020, at termonet ikke er omfattet af varmforsyningsloven.
- Energistyrelsen kom med ny vejledende udtalelse i 2022 samt en supplerende udtalelse i 2024 om, at termonet efter Energistyrelsen vurdering ikke er omfattet af varmforsyningsloven.
- Energistrelsens vurdering er ikke prøvet i det administrative klagesystem eller ved domstolene.



# Termonet

Hvad er nyt?

- Ny § 2, stk. 5, om, at decentral produktion af opvarmet vand med varmepumper ikke er kollektiv varmeforsyningsanlæg, jf. varmeforsyningslovens § 2, stk. 1.
- Ny § 2 f, stk. 7, om, at en kommune, der varetager eller deltager i varmeforsyningsvirksomhed, vil kunne varetage og deltage i virksomhed med anlæg til decentral produktion af opvarmet vand med varmepumper på samme vilkår, som gælder for tilknyttet virksomhed.



# Markedsvilkår for koncerninterne aftaler

Hvor kommer vi fra?

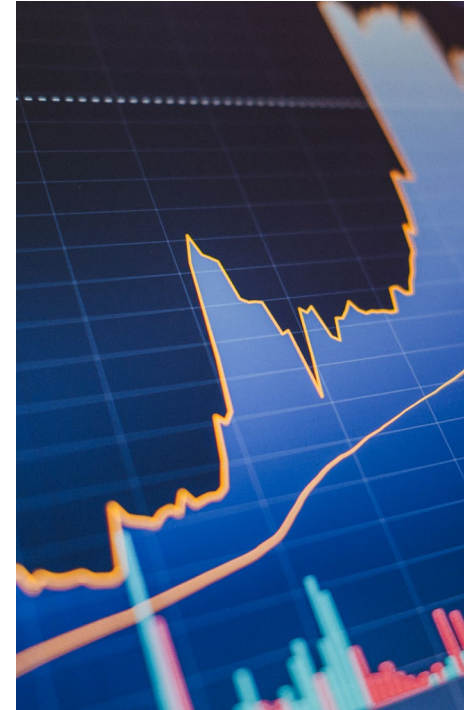
- I dag er der ingen direkte bestemmelser om, at koncerninterne aftaler skal være på markedsmæssige vilkår.
- Dog:
  - Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1, om nødvendige omkostninger.
  - Armslængdeprincippet i skattelovgivningen.
  - Varmeforsyningslovens § 23 l og § 23 m om modregningsregler.
  - Krav om økonomisk ansvarlighed efter kommunalfuldmagten.



# Markedsvilkår for koncerninterne aftaler

Hvad er nyt?

- Ny bestemmelse i varmforsyningslovens § 21 b om, at koncerninterne aftaler skal indgås på markedsvilkår.
- Kun koncerninterne aftaler – ikke aftaler med tredjepart.
- Krav om skriftlighed samt dokumentation for, hvordan priser og vilkår er fastsat.
- Forsyningstilsynet fører tilsyn.
- Ministeren kan fastsætte nærmere regler om markedsmæssighed.



# Kontakt



## Malene Blom Sillesen

Partner, advokat (L)

+ 45 25 29 08 46

[mal@eom.dk](mailto:mal@eom.dk)

Advokatfirmaet  
energi & miljø